

Warszawa, 16 grudnia 2015 r.

BAS-WAPEiM-307/15
TRYB PILNY

Do druku nr 122

Pan
Marek Kuchciński
Marszałek Sejmu RP
Rzeczypospolitej Polskiej

Opinia o zgodności z prawem Unii Europejskiej poselskiego projektu ustawy o zmianie ustawy o Trybunale Konstytucyjnym (przedstawiciel wnioskodawców: poseł Stanisław Piotrowicz)

Na podstawie art. 34 ust. 9 uchwały Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 30 lipca 1992 roku – Regulamin Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej (M.P. z 2012 r. poz. 32, ze zmianami) sporządza się następującą opinię:

1. Przedmiot projektowanej regulacji

Projekt zmierza do zmiany ustawy z dnia 25 czerwca 2015 r. o Trybunale Konstytucyjnym (Dz. U. z 2015 r. poz. 1064 i poz. 1928, dalej: ustawa).

Wnioskodawcy proponują zmianę przepisów ustawy dotyczących:

- procedury stanowienia przez Zgromadzenie Ogólne Trybunału; Zgromadzenie ma podejmować uchwały większością 2/3 głosów, w obecności co najmniej 13 sędziów Trybunału (art. 10 ust. 1 ustawy),
- procedury zgłaszania kandydatów na sędziów Trybunału (art. 12 ust. 2 a i 2b ustawy),
- ślubowania sędziów Trybunału, które miałyby być składane przed Marszałkiem Sejmu, a nie, jak obecnie, przed Prezydentem RP (art. 21 ust. 1 ustawy),
- zasad postępowania przed Trybunałem, odnoszących się do składu Trybunału, w tym ustanowienia regułą orzekania przez Trybunał w pełnym składzie (art. 44),
- wniosku uczestnika dotyczącego rozpoznania sprawy przez Trybunał na rozprawie (art. 81 ust. 2 ustawy),
- przesłanek rozpoznawania przez Trybunał spraw na posiedzeniu niejawnym (art. 93 ust. 1 ustawy) oraz

- zasady stanowienia przez Trybunał, zgodnie z którą orzeczenia Trybunału wydawane w pełnym składzie miałyby zapadać większością 2/3 głosów (art. 99 ust. 1 ustawy).

Projekt zawiera przepisy przejściowe.

Projekt zakłada uchylenie przepisów ustawy, które odnoszą się do:

- siedziby Trybunału (art. 2 ustawy),
- zasady niezawisłości sędziów Trybunału (art. 16 ustawy),
- składu Trybunału (art. 17 ust. 1 ustawy),
- zasady wykluczającej ponowny wybór do Trybunału (art. 17 ust. 2 zdanie drugie ustawy),
- procedury zgłaszania kandydata na sędziego Trybunału (art. 19 i art. 20 ustawy),
- ograniczeń działalności dotyczących sędziego Trybunału (art. 23 ust. 1 i ust. 3-4 ustawy),
- odpowiedzialności dyscyplinarnej sędziego Trybunału za postępowanie przed objęciem stanowiska (art. 28 ust. 2 ustawy),
- wyłączenia skargi kasacyjnej od orzeczenia dyscyplinarnego wydanego w drugiej instancji (art. 30 ustawy),
- kompetencji Prezesa Trybunału do wyznaczenia sędziego sprawozdawcy, w odstępstwie od kryteriów ogólnych, określonych w art. 45 ust. 1 ustawy, tj. zgodnie z alfabetyczną listą sędziów, uwzględniając przy tym rodzaje, liczbę oraz kolejność wpływu spraw do Trybunału (art. 45 ust. 2 ustawy),
- zasady, zgodnie z którą, jeżeli przed zakończeniem kadencji Sejmu i Senatu Trybunał zawiadomił wnioskodawców o terminie rozprawy przypadającym po jej zakończeniu lub że rozpoznanie wniosku nastąpi na posiedzeniu niejawnym, postępowanie w takich sprawach nie ulega zawieszeniu i może toczyć się bez udziału wnioskodawcy (art. 70 ust. 2 ustawy),
- kompetencji Prezesa Trybunału do wyznaczenia w uzasadnionych przypadkach innego terminu przedstawienia stanowiska w sprawie (art. 82 ust. 5 ustawy),
- kompetencji Trybunału do uznania osoby faktycznie kierującej partią polityczną za upoważnioną do reprezentowania tej partii w postępowaniu przed Trybunałem (art. 112 ust. 2 ustawy),
- prawa pracowników służby prawnej Trybunału do przystąpienia do egzaminu sędziowskiego po przepracowaniu 5 lat (art. 125 ust. 2-4 ustawy),
- zasady, zgodnie z którą w przypadku sędziów Trybunału, których kadencja upływa w roku 2015, termin na złożenie wniosku w sprawie zgłoszenia kandydata na sędziego Trybunału wynosi 7 dni od dnia wejścia w życie niniejszego przepisu (art. 137a ustawy).

Projektowana ustawa ma wejść w życie po upływie 30 dni od dnia jej ogłoszenia.

2. Stan prawa Unii Europejskiej w materii objętej proponowaną regulacją

Materia, której dotyczy projekt, pozostaje poza zakresem regulacji prawa Unii Europejskiej.

3. Analiza założeń projektu pod kątem prawa Unii Europejskiej

Projekt nie reguluje kwestii objętych zakresem prawa Unii Europejskiej.

4. Konkluzja

Projekt ustawy o zmianie ustawy o Trybunale Konstytucyjnym nie jest objęty prawem Unii Europejskiej.

Szef Kancelarii Sejmu


Lech Czapla

Warszawa, 16 grudnia 2015 r.

BAS-WAPEiM-306/15
TRYB PILNY

Pan
Marek Kuchciński
Marszałek Sejmu RP
Rzeczypospolitej Polskiej

Opinia w sprawie stwierdzenia, czy poselski ustawy o zmianie ustawy o Trybunale Konstytucyjnym (przedstawiciel wnioskodawców: poseł Stanisław Piotrowicz) jest projektem ustawy wykonującej prawo Unii Europejskiej w rozumieniu art. 95a regulaminu Sejmu

Projekt zmierza do zmiany ustawy z dnia 25 czerwca 2015 r. o Trybunale Konstytucyjnym (Dz. U. z 2015 r. poz. 1064 i poz. 1928, dalej: ustawa).

Wnioskodawcy proponują zmianę przepisów ustawy dotyczących:

- procedury stanowienia przez Zgromadzenie Ogólne Trybunału; Zgromadzenie ma podejmować uchwały większością 2/3 głosów, w obecności co najmniej 13 sędziów Trybunału (art. 10 ust. 1 ustawy),
- procedury zgłaszania kandydatów na sędziów Trybunału (art. 12 ust. 2 a i 2b ustawy),
- ślubowania sędziów Trybunału, które miałyby być składane przed Marszałkiem Sejmu, a nie, jak obecnie, przed Prezydentem RP (art. 21 ust. 1 ustawy),
- zasad postępowania przed Trybunałem, odnoszących się do składu Trybunału, w tym ustanowienia regułą orzekania przez Trybunał w pełnym składzie (art. 44),
- wniosku uczestnika dotyczącego rozpoznania sprawy przez Trybunał na rozprawie (art. 81 ust. 2 ustawy),
- przesłanek rozpoznawania przez Trybunał spraw na posiedzeniu niejawnym (art. 93 ust. 1 ustawy) oraz
- zasady stanowienia przez Trybunał, zgodnie z którą orzeczenia Trybunału wydawane w pełnym składzie miałyby zapadać większością 2/3 głosów (art. 99 ust. 1 ustawy).

Projekt zawiera przepisy przejściowe.

Projekt zakłada uchylenie przepisów ustawy, które odnoszą się do:

- siedziby Trybunału (art. 2 ustawy),
- zasady niezawisłości sędziów Trybunału (art. 16 ustawy),
- składu Trybunału (art. 17 ust. 1 ustawy),
- zasady wykluczającej ponowny wybór do Trybunału (art. 17 ust. 2 zdanie drugie ustawy),

- procedury zgłaszania kandydata na sędziego Trybunału (art. 19 i art. 20 ustawy),
- ograniczeń działalności dotyczących sędziego Trybunału (art. 23 ust. 1 i ust. 3-4 ustawy),
- odpowiedzialności dyscyplinarnej sędziego Trybunału za postępowanie przed objęciem stanowiska (art. 28 ust. 2 ustawy),
- wyłączenia skargi kasacyjnej od orzeczenia dyscyplinarnego. wydanego w drugiej instancji (art. 30 ustawy),
- kompetencji Prezesa Trybunału do wyznaczenia sędziego sprawozdawcy, w odstępstwie od kryteriów ogólnych, określonych w art. 45 ust. 1 ustawy, tj. zgodnie z alfabetyczną listą sędziów, uwzględniając przy tym rodzaje, liczbę oraz kolejność wpływu spraw do Trybunału (art. 45 ust. 2 ustawy),
- zasady, zgodnie z którą, jeżeli przed zakończeniem kadencji Sejmu i Senatu Trybunał zawiadomił wnioskodawców o terminie rozprawy przypadającym po jej zakończeniu lub że rozpoznanie wniosku nastąpi na posiedzeniu niejawnym, postępowanie w takich sprawach nie ulega zawieszeniu i może toczyć się bez udziału wnioskodawcy (art. 70 ust. 2 ustawy),
- kompetencji Prezesa Trybunału do wyznaczenia w uzasadnionych przypadkach innego terminu przedstawienia stanowiska w sprawie (art. 82 ust. 5 ustawy),
- kompetencji Trybunału do uznania osoby faktycznie kierującej partią polityczną za upoważnioną do reprezentowania tej partii w postępowaniu przed Trybunałem (art. 112 ust. 2 ustawy),
- prawa pracowników służby prawnej Trybunału do przystąpienia do egzaminu sędziowskiego po przepracowaniu 5 lat (art. 125 ust. 2-4 ustawy),
- zasady, zgodnie z którą w przypadku sędziów Trybunału, których kadencja upływa w roku 2015, termin na złożenie wniosku w sprawie zgłoszenia kandydata na sędziego Trybunału wynosi 7 dni od dnia wejścia w życie niniejszego przepisu (art. 137a ustawy).

Projekt nie zawiera przepisów mających na celu wykonanie prawa Unii Europejskiej.

Projekt nie jest projektem ustawy wykonującej prawo Unii Europejskiej.

Szef Kancelarii Sejmu


Lech Czapla