

**Propozycje przewodniczącego zespołu finansów  
Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego  
dotyczące procedury ograniczania nadmiernego deficytu budżetów lokalnych  
przekazane do konsultacji w związkach samorządowych**

**Punkt wyjścia**

1. Nie jest możliwe arbitralne wprowadzenie administracyjnych ograniczeń dla poszczególnych jednostek samorządu terytorialnego (JST).
2. Sytuacja podsektora wymaga monitorowania, które powinno dotyczyć stanu prawnego, wprowadzonego w nowej ustawie o finansach publicznych (art. 230, w związku z art. 243 tej ustawy).
3. Przekroczenie nowych limitów ustawowych przez którąkolwiek JST winno być przedmiotem interwencji organów nadzoru (tutaj zwłaszcza Regionalnej Izby Obrachunkowej).
4. Przekroczenie wynegocjowanych limitów dla podsektora samorządowego, wynikających z Wieloletniej Prognozy Finansowej (WPF) i odnoszonych do PKB/planu dochodów, powinno być dla ministra finansów podstawą do interwencji w ramach procedury ograniczania deficytu Sektora Finansów Publicznych (SFP).

**Zasady planowania różnicy między dochodami a wydatkami (nadwyżka/deficyt)**

1. JST ma obowiązek zaplanować różnicę między dochodami a wydatkami w poszczególnych latach nie mniejszą niż zawartą w WPF wg stanu na 1 stycznia roku poprzedniego.
2. Różnica między dochodami a wydatkami może ulec zmniejszeniu:
  - niewykorzystaną różnicę między dochodami a wydatkami w roku poprzednim w stosunku do WPF obowiązującej 1 stycznia roku poprzedniego,
  - zaciągnięte zobowiązania na realizację projektów w części finansowanej ze środków Unii Europejskiej,
  - za zgodą Ministra Finansów w przypadkach nadzwyczajnych takich jak: klęski żywiołowe, oraz nadzwyczajne wydarzenia finansowe na terenie JST.

**Obowiązki Ministra Finansów**

Minister Finansów prowadzi kwartalną analizę wieloletnich prognoz finansowych JST wg stanu na pierwszy dzień kwartału. Analizą objęty jest co najmniej dany rok i trzy kolejne lata. Na podstawie tej analizy Minister Finansów podaje do publicznej wiadomości przewidywaną różnicę między dochodami a wydatkami sektora JST, w poszczególnych analizowanych latach. W powyższej analizie Minister Finansów wskazuje - w miarę potrzeby - przewidywane zagrożenia pojawienia się nadmiernego deficytu podsektora JST.

**Procedura ograniczenia nadmiernego deficytu podsektora JST**

W przypadku gdy przewidywana różnica między dochodami a wydatkami JST przekroczy poziom referencyjny, Minister Finansów ma prawo do określenia procentowego zmniejszenia deficytu (różnicy między wydatkami a dochodami) we wszystkich JST planujących deficyt na dany rok.

Organ uchwałodawczy JST ma obowiązek w terminie 60 dni dostosować budżet i WPF do powyższego ograniczenia.

Jeśli w terminie 60 dni organ uchwałodawczy nie dokona stosownej zmiany budżetu i WPF, wówczas RIO ma obowiązek w ciągu 60 dni ustalić budżet i wieloletnią prognozę finansową dla danej jednostki.

**Referencyjny poziom zadłużenia podsektora JST**

Biorąc pod uwagę aktualne (wg stanu na koniec I kwartału 2011) WPF wszystkich JST ustala się następujący poziom referencyjny deficytu podsektora JST:

2012 rok - 10 mld zł,

2013 rok - 6 mld zł,

po 2013 roku - 2,5% dochodów całego podsektora JST/0,6% PKB (rozbieżność do rozstrzygnięcia w trakcie konsultacji).

Czerwiec 2011